

邵阳市北塔区 2020 年度财政资金重点绩效
评价报告 2020 年学前教育项目



湖南财正会计师事务所(普通合伙)

二〇二一年十二月十五日



目 录

一、基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目绩效目标.....	8
二、绩效评价工作开展情况.....	9
三、综合评价情况及评价结论.....	10
（一）项目主要产出.....	10
（二）项目主要效益.....	10
（三）项目满意度.....	10
（四）评价结论.....	10
四、绩效评价指标分析.....	11
五、存在的主要问题.....	13
（一）项目绩效管理方面的问题.....	13
（二）资金管理方面的问题.....	14
（三）项目实施管理方面的问题.....	14
六、有关措施.....	14
（一）项目绩效管理方面.....	14
（二）资金管理方面.....	15
（三）项目实施管理方面.....	15
七、报告使用情况说明.....	16

湖南财正会计师事务所（普通合伙）

Hunan Caizheng Accounting Firm (General Partnership)

邵阳市北塔区 2020 年度财政资金重点绩效评价报告 2020 年学前教育项目

湘财正绩评字[2021]第 00028 号

为进一步规范和加强专项资金使用管理，切实提高财政资金使用效益，根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）和《北塔区财政局关于开展 2020 年度重点绩效评价工作的通知》（邵北财绩〔2021〕7号）等文件精神及相关工作要求，受北塔区财政局委托，湖南财正会计师事务所（以下简称“我所”）对北塔区 2020 年度重点绩效评价项目（2020 年学前教育项目）开展了绩效评价。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1、项目背景

根据《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》（中发〔2018〕39号）的要求，到2020年全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到80%。《湖南省教育厅<关于下达2020年增加公办幼儿园学位目标任务>的通知》（湘教通〔2020〕32号）要求，北塔2020年需新增学位2061个。

邵阳市北塔区教育局拟通过新建和改扩建方式增加幼儿园学位数量；通过对符合规定办园标准的农村公办幼儿园和普惠性民办幼儿园以奖代补、“民转公”等方式，支持普惠性民办幼儿园的发展，提高普惠性幼儿园覆盖率，以解决进城务工人员随迁子女入园难等问题。

2、主要内容

一是普惠性幼儿园项目，依据《中共中央 国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》（中发〔2018〕39号）“（九）鼓励社会力量办园。政府加大扶持力度，引导社会力量更多举办普惠性幼儿园。2019年6月底前，各省（自治区、直辖市）要进一步完善普惠性民办园认定标准、补助标准及扶持政策。通过购买服务、综合奖补、减免租金、派驻公办教师、培训教师、教研指导等方式，支

持普惠性民办园发展，并将提供普惠性学位数量和办园质量作为奖补和支持的重要依据。”

二是北塔区第二幼儿园设施设备采购项目，邵阳市北塔区教育局通过《北塔区政府采购计划备案表》申请北塔区第二公办幼儿园筹建设施设备采购，金额 260 万元。经北塔区政府采购服务中心、北塔区财政局、分管政府采购工作的区领导等相关人员审批同意，所需经费从中央、省、市下拨公办幼儿园专项学前教育发展资金列支。

三是北塔区第三幼儿园新建项目，2020 年 2 月 24 日，邵阳市北塔区教育局《关于新建北塔区第三幼儿园的请示》向邵阳市北塔区人民政府、邵阳市教育局申请在高撑小学校内新建北塔区第三幼儿园，建设一栋三层框架结构面积约 2900m²的教学楼，项目总概算约 500 万元，资金来源为省级学前教育专项资金。

2020 年 3 月 6 日邵阳市北塔区发展和改革局文件《关于<邵阳市北塔区第三幼儿园可行性研究报告>的批复》（邵北发改字〔2020〕7 号）项目总用地面积 2148 平方米(合约 3.22 亩)，拟规划 6 个幼儿班（180 人），其中小班 2 个，25 人/班;中班 2 个，30 人/班;大班 2 个，35 人/班。新建幼儿园教学楼 1 栋（3 层），建筑面积 2394.90 平方米，设室外游乐场一处、疏散口一个（校门）、附属工程道路及地面硬化、绿化、美化等。

2020 年 11 月 20 日邵阳市北塔区发展和改革局文件

《调整邵阳市北塔区第三幼儿园建设内容和总投资的批复》（发改〔2020〕68号）建筑面积调整至2574.86平方米，增加室内装修工程、安装工程。项目总投资及资金来源：将原总投资538万元调整为851万元，所需资金由省级专项资金和区财政配套资金解决。

四是民办园转公办幼儿园项目，2020年4月8日邵阳市北塔区人民政府办公室《北塔区增加公办幼儿园学位工作实施方案》：“民办园转公办园。将园舍资产为国有、集体产权的3所幼儿园，即剑桥幼儿园、茶元兴隆中心幼儿园、博雅幼儿园（原机关幼儿园）转为公办园。园舍总面积10333万平方米，增加公办园学位数1080个。”

3、实施情况

学前教育专项资金已由《邵阳市财政局 邵阳市教育局关于下达2020年支持学前教育发展资金的通知》（邵财预〔2020〕27号）分配至各单位。

一是依据《湖南省普惠性民办幼儿园认定及管理暂行办法》的通知（湘教发〔2019〕49号）“普惠性幼儿园申报范围为：申报时开园时间达到1年及以上，且上一年度年检达到合格的民办幼儿园。认定条件为：1.园舍安全 2.资质完备 3.条件达标 4.队伍稳定 5.办园规范 6.收费合理 7.评价较好，得分80以上的幼儿园给予奖补”规定。2020年2月18日北塔区教育局召开了党组织会议，根据各申报幼儿园在园人数及所在地普惠办园情况，对2020年学前教育普惠

性民办幼儿园及民转公奖补资金做出以下安排：

支持普惠性幼儿园奖励资金明细表

序号	幼儿园名称	奖励金额(万元)
1	东方阳光幼儿园	6
2	红苹果幼儿园	3
3	龙辉幼儿园	2
4	北塔幼儿园	2
5	状元中心幼儿园	2
6	金宝宝幼儿园	2
7	江北中心幼儿园	2
8	大拇指幼儿园	2
9	杨家垅幼儿园	2
10	江北大世界卡通幼儿园	1
11	大风车幼儿园	1
12	江北博雅幼儿园	2
13	江北幼儿园	2
14	九江社区幼儿园	2
15	才又幼儿园	2
16	徐思众幼儿园	2
17	春风幼儿园	2.5
18	陈家桥中心幼儿园	2.5
19	宝崽幼儿园	2.5
合计		42.5

支持民转公幼儿园奖励资金明细表

序号	幼儿园名称	奖励金额(万元)
1	博雅幼儿园	6
2	剑桥幼儿园	6
3	茶元兴隆中心幼儿园	5
合计		17

二是北塔区教育局、北塔区第二幼儿园通过委托湖南创迪工程管理咨询有限公司对 2019 年邵阳市北塔区第二公

办幼儿园设备购置项目招标控制价编制报告（湘创迪咨询〔2019〕第 10120101 号），编制范围为：北塔区第二幼儿园的广播系统设备、监控设备、厨具、打复印机、玩具、办公桌椅、电器等采购，确定该工程招标控制总价为 272.28 万元；通过招标代理机构北京江河润泽工程管理咨询有限公司以公开招投标方式确定中标单位为湖南聪贝教育科技有限公司，中标金额为 259.39 万元，签定了《北塔区第二公办幼儿园筹建设施设备采购合同协议书》。另，北塔区第二幼儿园于 2020 年 12 月通过政采云购买方式采购图书，用于北塔区第二幼儿园幼儿教材使用，购买商品有：东方资源包、幼儿潜能开发学前班上册、和谐启蒙拼音套装上册、亿童活动区等；供货单位为湖南聪贝教育科技有限公司，签订《政府采购合同协议书》，合同金额为 3.9 万元。

采购工作已全部完成，并已进行了设备、玩具、图书等物品的验收，结果均为合格。

三是北塔区教育局委托湖南国金项目管理咨询有限公司进行北塔区第三幼儿园新建的公开招标工作，确定施工单位为邵阳广发建设有限公司，中标价格为 824.606809 万元，签订了《邵阳市北塔区第三幼儿园工程施工合同》，具体建设内容为总建筑面积 2574.86m²，地上 3 层，局部地下 1 层，建筑总高度为 10.95m 的中型幼儿园，该项目已于 2021 年 11 月 5 日竣工，经初步验收为合格。

4、资金投入情况

根据 2020 年 9 月 10 日《邵阳市财政局、邵阳市教育局关于下达 2020 年支持学前教育发展中央资金的通知》（邵财预〔2020〕27 号）、《邵阳市北塔区教育局文件<关于提前下达 2020 年支持学前教育发展中央资金>的通知》（邵北教通〔2020〕13 号）等文件下达资金 325 万元，其中普惠性幼儿园 42.5 万元、第一幼儿园 20 万元、第二幼儿园 160 万元、第三幼儿园 85.5 万元、民转公幼儿园（博雅、剑桥、兴隆）17 万元。

因北塔区直属第二幼儿园开办之初资金不足，经北塔区教育局局务会议决定，将用于第一幼儿园 20 万元、第三幼儿园 5.5 万元调整用于北塔区直属第二幼儿园，北塔区直属第二幼儿园的使用资金调整为 185.5 万元。

5、资金拨付情况

2020 年学前教育资金均为上级资金，指标金额 325 万元，已全部到位，指具体的指标文件如下：

序号	文件号	金额/万元	来源
1	邵财预（2020）027 号	17	中央资金
2	邵财预（2020）027 号	85.5	中央资金
3	邵财预（2020）027 号	160	中央资金
4	邵财预（2020）027 号	20	中央资金
5	邵财预（2020）027 号	42.5	中央资金
合计		325	

6、资金使用情况

根据邵阳市北塔区教育局提供的资金支出凭证，2020 年至本次绩效评价日，项目实际共支出 325 万元，其中

2020 年支出 245 万元，2021 年支出 80 万元，预算执行率 100%，具体支出情况如下表格：

日期	凭证号	摘要	金额/万元	备注
2020/9/30	9-3#	户外攀爬玩具、设备等	181.57	北塔区第二幼儿园
2020/12/31	12-4#	办公用品	0.03	其他
2020/12/31	12-6#	幼儿教材	3.91	北塔区第二幼儿园
2020/12/30	12-20#	普惠性/民转公幼儿园资金发放	58.77	普惠性、民转公幼儿园
2020/12/30	12-20#	校方责任险	0.73	代缴公办园-校方责任险
2021/4/30	4-1#	三幼工程款	80	北塔区第三幼儿园
合计			325	--

（二）项目绩效目标

（1）普惠性幼儿园。通过以奖代补方式支持 19 所民办普惠性幼儿园发展,落实普惠性幼儿园覆盖率达到 80%比例政策。

（2）北塔区第二幼儿园设施设备采购项目。为学前儿童提供良好的游戏和活动的的环境，提供有质量的学前教育公共服务。

（3）北塔区第三幼儿园新建项目、民办园转公办幼儿园。积极统筹协调，加强对集体幼儿园的支持，落实 2020 年新增公办园学位 2061 位目标任务建设，解决北塔区幼儿“入学难”问题。

二、绩效评价工作开展情况

2021 年 10 月 19 日，我所受邵阳市北塔区财政局委托，成立重点绩效评价工作小组，拟定评价指标和评价方案；11 月 8 日我所进驻邵阳市北塔区教育局，正式开展邵阳市北塔区 2020 年教育局学前教育专项资金项目绩效评价工作。

我所组织开展重点绩效评价的主要方式有：

一是听取汇报、查阅资料。详细了解学前教育的相关政策规定、项目设立依据、绩效目标设置及政策实施环境等基本情况；重点检查了专项资金的使用情况，查看了全部已支付资金的使用情况。

二是前往项目建设现场查看，抽取北塔区第二幼儿园设施设备采购项目、北塔区第三幼儿园新建项目进行了现场的实地查看，了解项目实施情况及管理情况等。

三是组织问卷调查。为充分了解学前教育项目的绩效情况，我所针对学前教育专项资金项目所在地的居民和幼儿家长进行了问卷调查，通过互联网平台发放问卷，共计收回问卷 114 份。

四是通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 项目主要产出

- 1、2020 年增加公办园学位数 2061 个；
- 2、通过以奖代补方式支持普惠性幼儿园 19 所；
- 3、支持 3 所幼儿园“民转公”；
- 4、为北塔区第二幼儿园购买广播系统设备、监控设备、玩具、办公桌椅等设施设备及图书；
- 5、新建北塔区第三幼儿园面积 2574.86 m²。

(二) 项目主要效益

通过新建北塔区第三幼儿园、民转公办三所幼儿园增加幼儿园学位，缓解北塔区幼儿入学难的问题，为北塔区第二幼儿园购买设施设备、支持普惠园建设发展，为幼儿提供更加充裕、更加普惠、更加优质的学前教育。

(三) 项目满意度

绩效评价小组对项目所在地的居民和幼儿家长通过电子问卷的方式进行了项目实施满意度调查，共收集有效问卷 114 份。根据调查问卷第 10 题：您对北塔区教育局 2020 年度支持学前教育项目工作开展的满意度打分，您愿意打多少分？其中 90-100 分的占 50%，80-90 分的占 40.35%，综合满意度达到 90.35%。

(四) 评价结论

根据该项目资金绩效评价指标体系和绩效检查情况，经我所绩效评价工作小组综合评估，该项目整体绩效分值

100 分，实得 92.5 分，评价等级为：优。（具体评分情况见附件）。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策分析：该项分值 15 分，计 14.5 分

1、项目立项 5 分，实得 5 分：

（1）立项依据充分性（2 分）：项目立项依据充分，符合法律法规、相关政策、发展规划及部门职责，无扣分；

（2）立项程序规范性（3 分）：项目申请、设立过程符合相关要求，程序到位，无扣分。

2、绩效目标 5 分，实得 5 分：

（1）绩效目标合理性（2 分）：项目所设定的绩效目标符合客观实际，无扣分；

（2）绩效指标明确性（3 分）：将项目绩效目标依据充分符合客观实际，无扣分。

3、资金投入 5 分，实得 5 分：

（1）预算编制科学性（2 分）：项目预算编制经过科学论证，与年度目标相适应，无扣分；

（2）资金分配合理性（3 分）：预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，无扣分。

（二）项目过程分析：该项分值 25 分，计 21 分

1、资金管理 13 分，实得 11 分：

（1）资金到位率（3 分）：资金全部按规定拨付到位，资金到位率 100%，无扣分；

(2) 预算执行率 (5 分): 根据邵阳市北塔区教育局提供的支出凭证, 项目资金预算执行率 100%, 无扣分;

(3) 资金使用合规性 (5 分): 经查看资金使用情况, 发现存在: 误用指标文支付, 资金使用管理欠规范, 扣 2 分。

2、组织实施 12 分, 实得 10 分:

(1) 管理制度健全性 (4 分): 邵阳市北塔区教育局制定了相关的财务和业务管理制度, 无扣分;

(2) 制度执行有效性 (8 分): 经查看项目实施及管理情况, 发现存在: 北塔区第二幼儿园购买大班活动区使用玩具未作明细登记, 不利于资产管理, 制度执行有待加强, 此项酌情扣 2 分。

(三) 项目绩效情况: 该项分值 60 分, 计 56.5 分

1、项目产出 30 分, 实得 26.5 分:

(1) 产出数量 (12 分): 部分内容未达计划, 如: 支持公办幼儿园数量 6 家, 安排北塔区第一幼儿园资金 20 万元调剂至北塔区第二幼儿园, 实际仅支持 5 家公办幼儿园, 此项扣 0.5 分;

(2) 产出质量 (8 分): 北塔区第三幼儿园于 2021 年 11 月 5 日竣工, 酌情考虑扣 1 分;

(3) 产出时效 (5 分): 北塔区第三幼儿园较合同完工时间延期 108 天, 此项共计扣 2 分;

(4) 产出成本 (5 分): 产出成本未超预算, 无扣分。

2、项目效益 20 分，实得 20 分：

（1）经济效益（5分）：项目能有效带动学前教师就业率和学前幼儿学费收入，无扣分；

（2）社会效益（10分）：单位提供《2020年秋季学前教育情况统计表》2020年学前三年毛入园率为90.66%，2020年北塔区在园幼儿人数达5057，无扣分；

（3）可持续影响（5分）：单位提供《2020年秋季学前教育情况统计表》普惠性幼儿园覆盖率为93%，无扣分。

3、项目满意度 10 分，实得 10 分：

绩效评价小组对项目所在地的居民和幼儿家长通过电子问卷的方式进行了项目实施满意度调查，共收集有效问卷114份。根据调查问卷第10题：让您对本项目工作开展的满意度打分，您愿意打多少分？其中打90-100分的占50%、打80-90分的占40.35%，综合满意度为90.35%，无扣分。

五、存在的主要问题

（一）项目绩效管理方面的问题

1、绩效指标设置有待优化。经查看项目的绩效自评表，项目部分效益指标设置有待优化。如：可持续影响指标“普惠性民办幼儿园保教质量提高”，指标设置未细化，难以衡量。

2、资金分配管理有待提高。学前教育专项资金用于扶持普惠性幼儿园数量多，资金额度小，对民办普惠性幼儿

园支持力度有限，难以真正起到扶持和引导的作用。

（二）资金管理方面的问题

1、财务核算不规范。被评价单位未对学前教育资金的收支未进行独立财务核算，也未设置对应的二级科目。

2、财务制度执行欠规范。

被评价单位在支付，普惠性幼儿园及民转公办幼儿园奖补资金时，存在指标文件混淆使用情况，需加强财务制度执行规范。

（三）项目实施管理方面的问题

1、项目资产管理不规范。现场走访发现北塔区第二幼儿园购买的亿童活动区-大班使用玩具，所购买物资未做资产明细分类难以辨认，不利于资产管理。

2、项目实施进度较慢。根据《邵阳市北塔区第三幼儿园工程施工合同》约定：工期总日历天数 150 天；现场查看该项目于 2021 年 11 月 5 日竣工，据介绍，该工程因天气等不可抗力原因与合同约定工期相比延期竣工 3-4 个月，影响邵阳市北塔区第三幼儿园正常投入使用。

六、有关措施

（一）项目绩效管理方面

1、提高项目绩效管理意识。项目单位在编制项目计划和资金计划时，应结合项目具体建设内容、预算情况、实施条件以及项目特点，编制有针对性的绩效目标和指标，将整体的绩效目标细化、分解为清晰、可衡量的绩效指

标，使项目绩效考核有据可依。

2、加强项目绩效监控。在项目实施过程中要及时跟进项目进度，做好项目绩效监控，对于不能按目标完成的项目建设内容，要及时分析查找原因，并寻找解决对策，保证项目按时达成既定目标。

（二）资金管理方面

1、加强项目资产管理。对购买投入使用的资产，按类别进行编号，做到谁使用谁管理，避免专项资金购买物资流失，充分发挥专项资金使用效益。

2、规范项目财务核算。对于学前教育此类每年都有资金的项目，项目支出应单独进行核算，尽量避免与不同的支出混淆在一起，以便准确区分不同的预算执行情况。

（三）项目实施管理方面

1、合理统筹项目建设工期。建议项目实施单位根据教育机构建设工程项目季节性施工特点，严格测算项目建设工期及其他影响因素；分析季节性施工的困难点，如夏季梅雨、雷雨，冬季冰冻、雨雪等自然原因，合理制定工程计划，尽早组织开展工程预算编制、招投标、建设工程施工等环节，督促施工单位严格按照进度执行，加强项目管理工作，编制目标计划表，避免出现工程延期，幼儿园推迟开园局面的出现。

2、优化布局结构，扩大公办园区和普惠学位。科学预测学前教育适龄人口变化趋势，结合全区城市建设发展功

能定位和幼儿园近期及中远期建设需要及用地要求，测算入园需求和供给缺口，统筹编制学前教育发展规划，切实满足适龄儿童入园需求。

七、报告使用情况说明

本报告仅供委托方了解财政专项资金支出绩效情况使用，亦可供邵阳市北塔区教育局加强预算支出项目绩效管理参考使用，非经委托方和本所许可，不得用于其他目的。

附件：邵阳市北塔区 2020 年学前教育重点项目绩效评价
指标体系

(此页无正文)

湖南财正会计师事务所(普通合伙) 中国注册会计师:

湖南·长沙

中国注册会计师:

二〇二一年十二月十五日

附件：

邵阳市北塔区2020年学前教育重点项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分因素
决策 (15分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策；完全符合计0.4分，基本符合计0.2分，不符合不得分； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；完全符合计0.4分，基本符合计0.2分，不符合不得分； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；完全相符计0.4分，基本相符计0.2分，不相符不得分； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；完全符合计0.4分，基本符合计0.2分，不符合不得分； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复；不重复计0.4分，重复不得分。	2	项目立项依据充分，符合法律法规、相关政策。发展规划及部门职责，无扣分。
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；完全按照计1分，基本按照计0.5分，未按照不得分； ②审批文件、材料是否符合相关要求；完全符合计1分，基本符合计0.5分，不符合不得分； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。每环节计0.2分，每经过一环节计0.2分，未经过不得分。	3	项目申请、设立过程符合相关要求。程序到位，无扣分。
	绩效目标 (5分)	绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标；有计0.5分，没有不得分； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；有相关性计0.5分，没有不得分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；完全符合计0.5分，基本符合计0.3分，不符合不得分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。完全匹配计0.5分，基本匹配计0.3分，不匹配不得分。	2	项目所设定的绩效目标符合客观实际，无扣分。
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；有细化分解计1分，未细化分解不得分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；是计1分，未体现不得分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应；完全对应计1分，基本对应计0.5分，不对应不得分。	3	将项目绩效目标依据充分符合客观实际，无扣分。
	资金投入 (5分)	预算编制科学性	2	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；有科学论证计0.5分，未经过科学论证不得分； ②预算内容与项目内容是否匹配；完全匹配计0.5分，基本匹配计0.3分，不匹配不得分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；充分计0.5分，不充分不得分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配；完全匹配计0.5分，基本匹配计0.3分，不匹配不得分。	2	项目预算编制经过科学论证，与年度目标相适应，无扣分。
		资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分；充分计1分，基本充分计0.5分，不充分不得分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应；合理计2分，基本合理计1分，不合理不得分。	3	预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，无扣分。
		资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。到位率100%计3分，每下降1%扣0.2分，扣完为止。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资	3	资金全部按规定拨付到位，资金到位率100%，无扣分

邵阳市北塔区2020年学前教育重点项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分因素
过程 (25分)	资金管理 (13分)	预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。预算执行率100%计5分，每下降1%扣0.5分，扣完为止。 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金	5	根据邵阳市北塔区教育局提供的支出凭证，项目资金预算执行率100%，无扣分。
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；完全符合计1分，基本符合计0.5分，不符合不得分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；完整计1分，基本完整计0.5分，不完整不得分； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；完全符合计1分，基本符合计0.5分，不符合不得分； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；不存在计2分，存在不得分。	3	经查看资金使用情况，发现存在：误用指标文支付，资金使用管理欠规范，扣2分。
	组织实施 (12分)	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；制定或具有计2分，未制定或具有不得分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整；是计2分，不合法、合规、完整不得分。	4	邵阳市北塔区教育局制定了相关的财务和业务管理制度，无扣分。
		制度执行有效性	8	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；遵守计1分，不遵守不得分； ②项目调整及支出调整手续是否完备；完备计3分，基本完备计2分，不完备不得分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；齐全并及时归档计3分，每缺少一项扣1分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位；落实到位计1分，未落实到位不得分。	6	经查看项目实施及管理情况，发现存在：北塔区第二幼儿园购买大班活动区使用玩具未作明细登记，不利于资产管理，制度执行有待加强，此项酌情扣2分。
产出指标 (30分)	数量指标 (12分)	支持公办幼儿园数量	3	考核支持公办幼儿园数量	扶持6所公办幼儿园，得满分，每偏离1所，扣0.5分，扣完为止。	2.5	根据单位提供自评报告第一幼儿园资金调剂至第二幼儿园购买设备，共计支持5所公办幼儿园其中包括民转公办园3所；扣0.5分。
		新建、改扩建公办幼儿园面积	3	考核新建、改扩建公办幼儿园面积	新建、改扩建公办幼儿园面积达12000m ² ，得满分，每偏离200m ² ，扣0.5分，扣完为止。	3	根据单位提供《邵阳市北塔区第三幼儿园工程》新建面积2574.86m ² ，《2020年通过盘活增加公办园学位统计表》民转公办幼儿园三所新增面积10333m ² ；不扣分。
		公办幼儿园学位增加	3	考核公办幼儿园学位数量增长	公办幼儿园学位增加2061，得满分，每偏离1%，扣1分，扣完为止。	3	根据湖南省2020年增加公办学位市州汇总表，邵阳市北塔区2020年共计新增学期教育学位2061个；不扣分。
		扶持普惠性民办幼儿园数量	3	考核奖励普惠性民办幼儿园数量	奖励普惠性民办幼儿园数量达19家，得满分，每偏离1家，扣1分，扣完为止。	3	根据单位提供《2020年支持学前教育发展资金普惠性幼儿园发放表》及财政直接支付凭证，共计向19所普惠性幼儿园发放奖补资金；不扣分。
	质量指标 (8分)	新建、改扩建园舍质量合格率	4	考核新建、改扩建园舍完成的质量	新建、改扩建园舍完成的质量100%，得满分，每偏离1%，扣0.5分，扣完为止。	3	改建3所民转公办幼儿园已投入使用，新建北塔第三幼儿园2021年11月5日才竣工，酌情扣1分。
		采购仪器设备合格率	4	考核新采购仪器使用情况	新采购仪器全部投入使用得满分，每偏离5%，扣0.5分，扣完为止。	4	现场查看第二幼儿园购买的设施设备(户外攀爬玩具、户外绳网区、钢琴、户外游戏区、沙发等)均已全部投入使用；不扣分。
	时效指标	新建第三幼儿园竣工情况	2.5	考核新建第三幼儿园竣工情况	新建第三幼儿园于2020年7月完工得满分，延期一个月扣0.5分，扣完为止。	0.5	根据单位提供的《第三幼儿园竣工汇报材料》，新建第三幼儿园于2021年11月5日竣工，延期108天；计0.5分

邵阳市北塔区2020年学前教育重点项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分	扣分因素
	(5分)	3所民办幼儿转公办幼儿园情况	2.5	考核3所民办幼儿转公办幼儿园情况	3所民办幼儿全部完成转公办幼儿园得满分，偏离一家扣2.5分，扣完为止。。	2.5	根据单位提供《2020年通过盘活增加公办园学位统计表》剑桥、茶元兴隆、博雅3所民办幼儿都完成转公办幼儿园；不扣分。
	成本指标 (5分)	第三幼儿园建设成本	5	考核第三幼儿园建设成本情况	第三幼儿园建设成本在851万元内建设完工得满分，每偏离5%，扣1分，扣完为止。	5	根据单位提供的《邵阳市北塔区第三幼儿园工程施工合同》金额为825万元，未超概算；不扣分。
效益指标 (20分)	经济效益指标	增加学前教师就业率、提高学前幼儿学费收入	5	考核学前教师就业率、学前幼儿学费收入情况	能增加学前教师就业率、提高学前幼儿学费收入，得满分，不能则酌情扣分。	5	根据单位提供相关资料，增加了3所民转公办幼儿园，新建幼儿园面积2574.86平方米，新增学位2061个，就目前发展情况来看能够有效增加学前教师就业率和学前幼儿学费收入；不扣分。
	社会效益指标	学前三年毛入园率	5	考核在学前三年毛入园率增加情况	2020年学前三年毛入园率增加85%得满分，每偏离1%，扣1分，扣完为止。	5	根据单位提供《2020年秋季学前教育情况统计表》2020年学前三年毛入园率为90.66%；不扣分。
		在园幼儿人数	5	考核北塔区在园幼儿人数	2020年北塔区在园幼儿人数达4662人，得满分，每偏离1%，扣1分，扣完为止。	5	根据单位提供《2020年秋季学前教育情况统计表》2020年北塔区在园幼儿人数达5057；不扣分。
	可持续影响指标	普惠性幼儿园覆盖率	5	普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到80%	2020年普惠性幼儿园覆盖率（公办园和普惠性民办园在园幼儿占比）达到80%，得满分，每偏离1%，扣0.5分，扣完为止。	5	根据单位提供《2020年秋季学前教育情况统计表》普惠性幼儿园覆盖率为93%；不扣分。
满意度指标 (10分)	社会公众或服务对象满意度指标	项目实施片区群众满意度	10	根据调查问卷，项目实施片区群众对项目实施效果的满意程度。	根据问卷调查结果统计打分， 1. 满意度≥90%的，得5分； 2. 90%≤满意度<85%的，得4分； 3. 85%≤满意度<80%的，得3分； 4. 80%≤满意度<75%的，得2分； 5. 75%≤满意度<70%的，得1分； 6. 满意度<70%，不得分。	10	共计发放问卷114份，收回有效问卷114份，综合满意度90.35%；不扣分。
合计			100			92.5	